

内部资料
注意保密

中国大唐 集团公司 办公通报

2014 年第 26 期

办公厅

2014 年 10 月 10 日

金耀华副总经理在集团公司 2014 年 供热工作会议上的讲话

(2014 年 9 月 29 日)

同志们：

今天我们在这里召开 2014 年供热工作会议，分析集团公司系统 2014 年供热期面临的形势、任务和问题，部署今冬明春供热期安全生产工作。这是关系到集团公司全年任务能否完成的一项重要工作，也是集团公司履行央企责任力保民生工程的一项政治任务。刚才，春雷主任回顾了集团公司近几年供热工作，指出了供热管理存在的漏洞和问题，提出了今年的供热工作思路及 7

项工作要求，系统各企业要认真贯彻落实。

下面，结合集团当前工作，我着重强调三个方面内容：

一、供热工作面临的新形势

从 2009 年开始，集团公司每年都要在供热期到来之前召开供热工作会，但会议性质已经从供热专业会发展成为专题会，供热管理从单一的安全生产管理扩展到生产经营管理，涵盖范围更广，涉及领域更多。究其原因，供热安全事关民众冷暖感受最直接，供热工作比供电工作更让民众关切，供热管理成为集团公司安全生产管理的重中之重。同时，现实已经让我们充分的体会到，安全、环保、供热等民生问题越来越被媒体高度关注，对于处在公众视线范围内的电力企业和供热企业，我们方方面面的工作都面临着重重考验。

从安全情况看，今年以来，全国范围内重特大事故时有发生，在集团公司系统企业也有一些惨痛教训，说明我们的安全基础并不牢固，安全生产还有薄弱环节和漏洞，危险点和危险源还在不断增加。需要特别强调的是，通过之前供热企业的重点摸排排查，发现问题依然很多，管理漏洞依然存在，一些问题很典型，隐患也很突出，表现在一些企业对供热设备的检修标准不高，对供热机组的安全风险管控认识有差距，对极端事件的估计和预想不充分，供热机组不同程度存在一些安全风险，可靠性和健康水平都亟待进一步提升。8 月 28 日，国家能源局召开了电力行业安全生

产视频会议，部署贯彻落实国务院安委会集中开展“六打六治”打非治违专项行动，集团公司、各分子公司对此做了专题部署。安全是天大的事，供热安全更是不容忽视，要切实提高认识，牢固树立红线意识，认清新形势、新挑战和新问题，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总要求，全力做好打非治违专项行动各项工作，全力做好冬季供热各项准备工作。

从环保情况看，集团公司也面临多重压力。一是环保被提到前所未有的高度，纳入法制化管理；二是国家和社会已经建起多元共治的现代环境治理体系，监管更为严密；三是国家及地方提出了更为严格的排放标准，重点地区陆续实施燃煤总量控制；四是集团公司系统企业的环保设施（包括供热机组）存在各类问题和隐患，环保问题可能会直接影响到供热机组的限产甚至停运。近日，国家发改委、环保部、国家能源局三部委又联合下发了2014年至2020年煤电节能减排升级与改造行动计划，提出要综合利用行政手段和市场手段，加快燃煤发电企业的升级与改造，实现供电煤耗、污染排放、煤炭占能源消费比重的“三降低”，实现安全运行质量、技术装备水平、电煤占煤炭消费比重的“三提高”。应对当前日益严峻的环保新形势新要求，我们系统企业确实还有不足，满足日益严格的环保新政策新要求还有差距。今年6月，阳城国际环保事件被国家环保部通报并处罚，个别电厂的个别问题还时有被媒体报道和网友质疑的情况发生，给集团公司造成不

可挽回的负面影响，坚守环保“红线”和“底线”可谓是知易行难。

从经营情况看，根据专业机构的统计分析，今年上半年，全国热电联产电厂供热亏损面高达 60%；国家统计局公布数据，今年 8 月份，我国发电增速 5 年来首次呈现负增长，很多地区出现了用电量大幅下降。对于这样的外部形势，其实我们已经有了切身感受，利用小时持续下滑，多数企业完成年度发电量任务困难很大。近年来，随着集团公司的规模发展和结构调整，集团公司开拓热力市场的成绩显著，但也不能回避是，在服务社会、满足民生需求的同时，我们也承接了巨大的经营压力，去除几年前煤炭市场高企给集团公司带来的持续亏损效益下降，供热市场的政策性亏损局面也一直没有得到有效改善，系统部分企业今年进行了机组供热改造，地处首都的高井热电厂 3 台燃气热电联产机组投运，这些新投和新改机组首次供热，管网和设备的安全都需要特别关注。

二、供热工作面临的新任务

刚才春雷主任在报告中分析了系统企业在供热管理存在的主要问题，有些问题确实令人担忧。一是管理有所不足，各分子公司对供热隐患排查重视度还不够，企业对设备维护保养不到位，“重主机、轻辅机，重集控、轻辅控，重事件、轻基础”现象依然存在。集团公司热力系统设备管理、体制和人员素质、运行水

平，都与发电设备系统管理存在差距，技术管理不到位，技术问题说不清楚，比如供热地埋管道腐蚀问题，管道工作寿命难以准确确定，发生腐蚀位置检查不到，不能准确定位，只能采取传统开挖抽查的方式检查。往往只能等到发生泄漏处理，往往造成很大影响。要抓紧整改，提高技术管理，满足热力高水平的要求。

二是设备有风险，下花园、迁安两家企业单机供热，呼图壁热电单辅机机组，另有3家企业供热能力达到设计值，这些高风险企业，如果遇到极端天气引发设备故障，机组停运都会产生难以设想的后果。

三是运行有差距，供热系统跑冒滴漏、运行偏离设计工况、疏水不回收、热量损失过大等情况未能有效遏制，集团公司105台供热机组中就有82台机供热煤耗超出集团公司40千克/吉焦的指标要求，超标率78.1%。集团公司供热保安全，但供热经济性也不能回避，82台机组供热煤耗超标问题要说清楚，这不是技术问题、运行问题，而是思想问题、管理问题。要对82台机组认真梳理，制定降低供热煤耗行动计划，报集团公司，在即将到来供热季解决煤耗不达标问题。此外，因热电比低导致供热机组能耗偏高，严重影响了机组的经济性。

集团公司深入推进优化运行工作，要求全面优化运行管理，集中时间、集中力量打一场节能降耗攻坚战，供热管理同样面临全面优化的挑战。因此，今年冬季供热工作要在确保安全稳定的前提下，依托“科技引领、流程再造、管理创新”，力争实现节

能降耗的新突破。

要通过专项攻关解决难点问题。各供热企业要结合优化运行，认真组织全面排查，通过能耗诊断、专家督导和技术攻关，找准制约供热机组能耗的关键问题和难点问题。要充分借助燃煤电厂综合升级改造的有利时机，应用新技术和新设备，着力降低供热损耗和厂用电率，切实提高供热机组的能效水平。部分有潜在供热市场的企业，要组织深入调研，努力开拓热力市场，通过热泵等系统改造，开发利用供热富余空间，增加供热面积，降低供热煤耗。

要通过优化系统解决重点问题。各供热企业要组织专业人员，集中时间和精力，认真梳理供热设备存在的设计缺陷和安全风险，借鉴成熟经验，组织实施设备技术改造，进一步优化系统结构，最大幅度减少热量损失，提高供热装置效率。对于年内不能立即整改的项目要列出整改计划，在具备条件时抓紧组织实施。对于单机供热或供热风险较大的企业，要尽快建立调峰锅炉房，深入挖掘现有设备潜力，做好备用汽源的准备，提高事故备用容量。

要通过优化运行解决共性问题。各供热企业要认真对照供热设备、供热管网管理的相关国家标准、行业标准，对照集团公司《供热安全管理指导意见》、《热电联产企业供热指标分析指导意见》等规程，全方位查找在供热管理方面存在的差距，加强与

电网、与热网的沟通，根据网调需求优化运行方式，规范运行操作。要综合考虑供热机组热耗、供热抽汽品质、热网循环泵运行台数、不同供热阶段供热负荷等因素，以供电煤耗最低为原则，制定机组及加热器供热负荷分配方案，科学指导运行人员调整，实现机组供热能力最大化，保证系统运行的经济性。

三、对供热工作提出五项要求

今天已经是9月29日，大部分地区供热管网完成注水，冬季供热已经进入临战状态。各分子公司、系统各供热企业和热力公司，务必要迅速抓好本次会议精神的贯彻落实，以严细作风、扎实工作确保实现安全供热、经济供热。

一是坚持红线底线，加强组织保障。各分子公司组织所属企业要高度重视供热工作，这是供热工作性质决定的。总体上，集团公司供热工作整体稳定，供热方面的负面新闻较少，但诸如对外供热温度降低、因设备停运造成供热量减少等供热紧急问题仍然存在。但从趋势上讲，集团公司供热面积逐年扩大，参与供热的分子公司、基层企业家数越来越多，供热面临的风险也越来越大。2013年，集团公司供热机组中共发生27次机组异常，给安全稳定供热带来不利影响。说明供热“零非停”还没有做到，而且还有较大的差距。另外外部也对供热工作造成巨大冲击，全国一年内发生多次由于外力施工造成供热管道破裂造成用户供热中断的情况。要认真吸取事故教训，中石油黄维输油管道爆炸事故、

苏州 8.2 粉尘爆炸事故、输煤栈桥粉尘爆炸事故、受限空间检查有毒有害气体造成群死群伤事故给我们敲响警钟。这就要求安全生产战线的各级领导要从思想上认清形势，高度重视，加强组织保障，以一个更高的标准做好供热工作。要重新学习有关安全案例，有针对性地采取措施，确保安全稳定供热。认真做好供热各项隐患排查和治理，重点是杜绝大面积停热事件的发生。

二是坚持问题导向，落实问题整改。各分子公司、各供热企业要按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”总要求，结合秋季安全大检查和“六打六治”打非治违专项行动，全面做好迎峰防冻的组织准备、燃料储备和全方位系统检查。对专项检查发现的设备问题、系统问题和管理问题，要不折不扣地抓紧落实整改，重大问题要在供热开栓前完成治理，突出问题和关键环节要拿出切实可行的解决方案，隐患问题要落实责任、落实预案、闭环管理。落实打非治违专项行动方案，要进一步加强供热风险评估、强化风险防控，特别要加强环保设施的维护和管理，保证环保设备连续可靠运行，避免因环保问题引发供热机组停机事件、限热事件。对于今年供热期困难比较大的特殊企业，更要高度重视，确保供热安全。高井电厂要深入研究新建燃气供热机组供热中可能会出现的问题，加强隐患排查治理。太二电厂要马上确定今年供热运行方式，统筹处理好新投 30 万机组系统运行，与即将退出运行 20 万机组的衔接，做到供热不断、不乱。不能因供热引

起环保问题，要事先与环保部门沟通好，不能造成环保被供热挟持，造成被环保通报和罚款。

三是坚持价值思维，提升供热效益。各供热企业要采取多种方式，加强与政府、与电网、热网和重要热用户的沟通，及时了解今冬供热市场需求，把工作做在前、抢在先，力争实现最大供热面积。要充分把握经济形势变化，把握天气变化，把握电网和热网的调度要求，千方百计做好抢发电量工作，力争以“热”带“电”，利用全年后三个月的供热契机，切实提高机组的电负荷和热负荷。要积极向当地政府争取热价，有条件的地区要加强企业协作，形成合力，抱团工作，力争财政补贴、减免费、调热价等优惠政策，争取获得更多的供热边际利润。同时，要密切跟踪用户负荷需求，及时调整供热参数，减少热耗和回水损失，确保供热机组稳定、经济运行。

四是深化供热管理，提高供热可靠性。各供热企业针对供热机组设备稳定性差、可靠性偏低等实际问题，狠抓设备综合治理，加强设备点检和定期检修，加强技术监控和缺陷管理，举一反三地提高消缺质量，杜绝同类型缺陷的反复发生。各企业要认真梳理可能造成大面积、停供热的问题，特别是输煤栈桥、供热管线等公用系统，这些系统一旦出现问题。都会引起全厂、全区域停热事故。对于这些问题要深化管理，输煤栈桥要保证干净整洁，不能留死角，不留引发火灾的隐患。热网管线可靠性要深化管理，

不能只满足于大概齐没问题，特别是阀门是否严密，焊口是否可靠。针对“四管”爆破这一突出问题，要加强趋势分析，锁定重点企业组织技术攻坚，切实做到逢停必查，严格落实集团公司《防止锅炉“四管”泄漏管理办法》，坚决杜绝“四管”爆破等非停事件的发生，要利用国庆期间停备，认真排查，确保不发生四管泄漏。保证热网加热器等供热设备可靠运行，努力实现全供热期机组满出力供热。要积极采取措施，加强运行监护等级，提高外网事故时的抗干扰能力，因外网供热泵掉闸、外网管线故障，解、并列管网系统等造成供热回水压力急剧下降时，要有方案、有措施、有行动，避免因系统故障破坏供热机组安全运行。

五是加强预案管理，避免媒体事件。各供热企业要主动适应新的环保排放标准要求，准确把握国家及各部委、各地方政府关于节能减排的各类法律、法规和控制标准，严格落实总量核查核算要求，按计划完成环保设施升级改造，确保改造的效率和效果。要切实加强环保设施的在线监测管理，确保自动监控数据真实准确，满足环保考核和对外公开监管要求，无条件实现达标排放。要增强舆情工作的敏感性，主动工作，处理好与地方主流媒体的关系，借助报纸、电视、杂志、网站传统媒体以及微博、微信等新兴媒体，加强对集团公司积极履行央企社会责任的企业形象宣传。要在供热前积极宣传供热前所做的工作，展示良好的社会形象。要建立健全应急管理系统，强化应急预案演练，提高环保、

限热等应急处置能力，避免因安全事件、环保事件引发为媒体事件，杜绝因供热和环保被通报、被考核、被曝光事件的发生。

同志们，供热安全事关广大民众切身利益和社会稳定，事关集团公司的形象和发展，各供热企业要切实加强责任感和使命感，切实担负起保证供热安全和质量的重要职责，从“严”要求，从“实”着力，确保“零非停、零限热、零曝光”目标，为集团公司实现年度生产经营任务再作贡献！

谢谢大家！

主送：集团公司各上市公司、分公司、省发电公司、专业公司，总部各部门。