

互相学习—互相探讨—共同提高





企业安全生产标准化 基础知识



关注我们

济南和鉴信成技术服务有限公司



安全生产形势的回顾与反思



“2003. 12. 23” 重庆开县气矿井喷事件

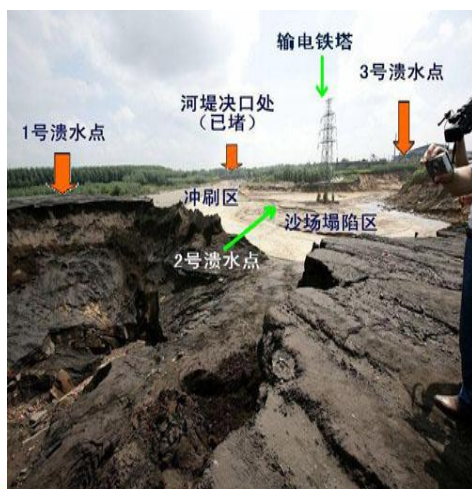
造成243人死亡、2142人中毒。半径10公里范围内6.5万群众紧急疏散！造成直接经济损失达6400多万元！



新泰华源矿业矿井进水172名矿工遇难（2007. 8. 17）



企业主要
负责人以
渎职罪判
处有期徒
刑7年



2010. 3. 28山西王家岭煤矿透水事故

3月28日13时40分许

华晋焦煤有限责任公司王家岭煤矿发生透水事故

截至18时30分, 初步核查情况为



28日14时30分许, 华晋焦煤有限责任公司王家岭煤矿发生一起透水事故, 确认发生事故时当班下井261人, 升井108人, 有153人被困井下。预计井下水水量14万方。

25日井下就有透水征兆, 矿难发生前3小时就已透水, 报告后未引起重视。

焦点关注(1) “狼来了”

(2) 王家岭矿难抢险总指挥、山西省副省长陈川平说, “王家岭矿难就坏在这个‘勇争第一’上。”他说, 对于煤矿企业, 首先应该注重“安全”和“质量”。

(3) 3月5日召开王家岭煤矿项目按期投运推进大会要求“项目建设必须雷打不动的坚持10月1日投产的目标。”



2011.7.6枣庄防备煤矿火灾事故



7月6日18时46分，煤矿调度室接到井下报告，井下一台压风机突然着火，当时井下91人，63人安全升井。左图为7月7日第一批19名下井进行救援的人员，右图为第一批施救人员上井后签字。有三名消防队员在此次救援中英勇牺牲。

2011年7月10日，潍坊正东矿业有限公司发生井下透水事故，24人被困井下。



2010.7.16大连输油管道爆炸



30万吨级外籍油轮卸油时发生管线爆炸，
导致一名消防队员牺牲，造成直接经济22.33亿元

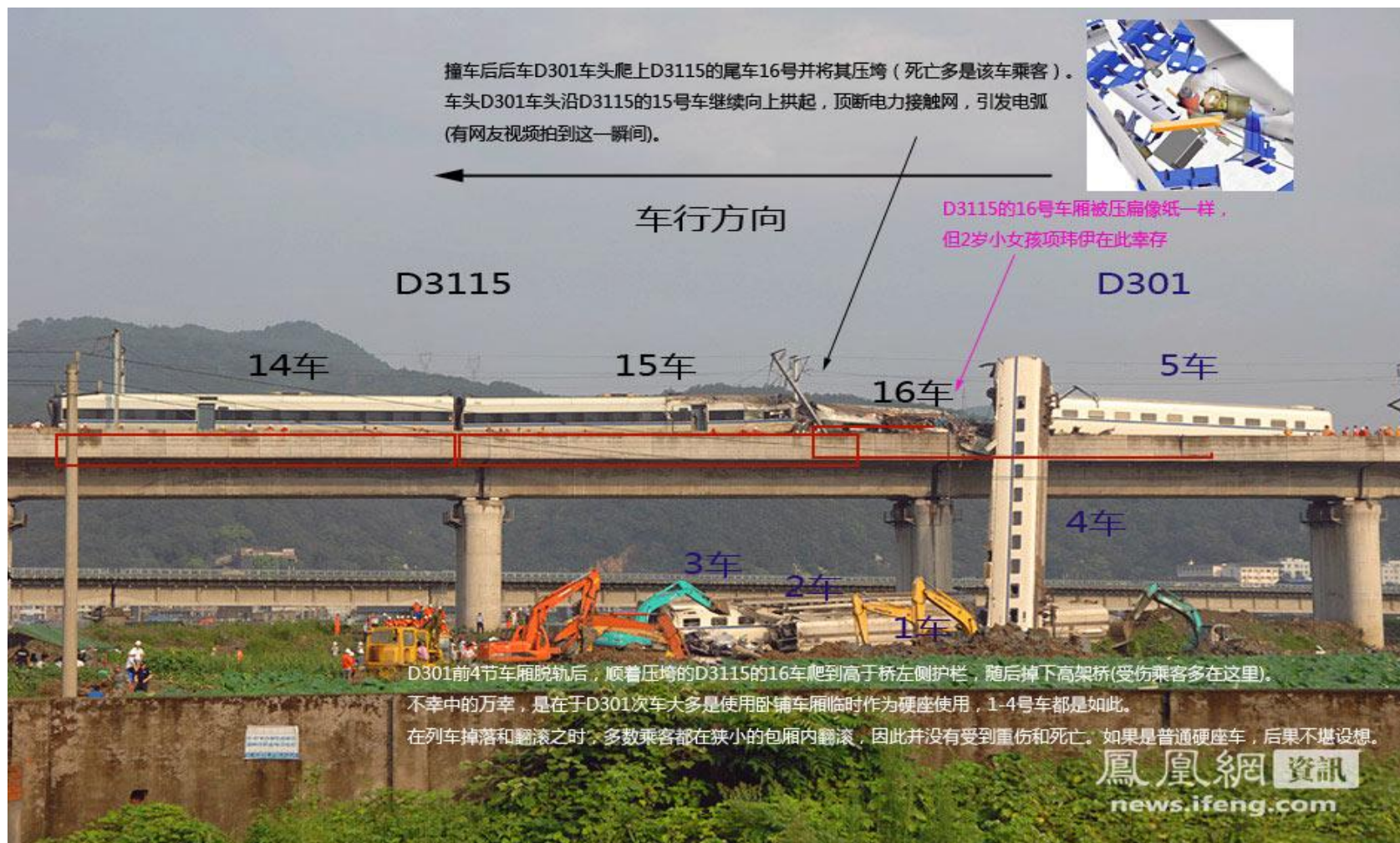
o



2011.11.19山东（新泰）联合化工有限公司
发生燃爆事故，造成14人死亡、5人受伤。



2011.7.23动车事故—— 安全工作需要的是智慧而不是精明





11.15上海28层教师楼特大火灾—58人死亡



2012.2.20鞍山重型机械制造公司铸钢厂铸造车间发生爆炸事故。造成13人死亡、17人受伤。





2012年4月17日，湖南省郴州市永兴县青山背煤矿发生炸药库爆炸事故。造成20人死亡、6人受伤，直接经济损失485万元。

青山背煤矿是2003年4月由李武义、李大军等人筹资开设的一个非法煤矿。李武义屡次通过非法途径购买炸药，其中安仁县牌楼乡民爆服务队队长周柏林多次为该矿非法提供火工产品。为了躲避公安机关的查究，李武义、李大军等人建造了秘密炸药库。

青山背煤矿两名股东的行为已构成非法买卖爆炸物罪、非法采矿罪，数罪并罚。判处李武义死刑、李大军死刑缓期二年执行，剥夺政治权利终身并处罚金5万元。安仁县一民爆服务队队长周柏林犯非法买卖爆炸物罪，判处无期徒刑，剥夺政治权利终身。其余7名被告人分别被判处三年至十二年不等的有期徒刑。



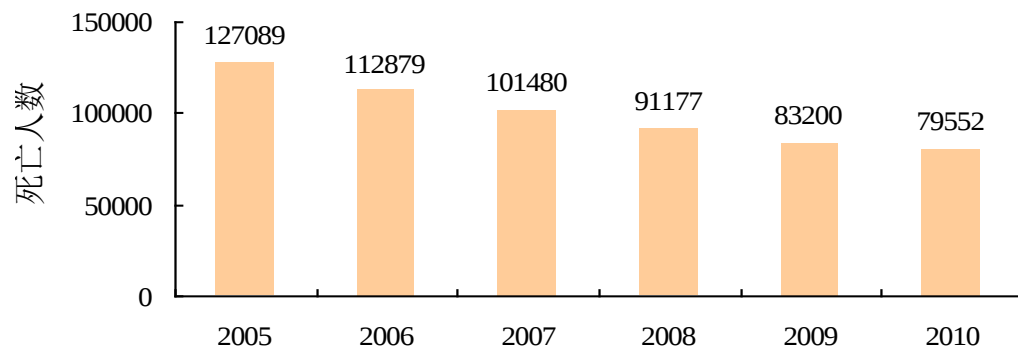
全国安全生产形势

- 《安全生产“十一五”规划实施评估报告》
- 各类事故起数由2005年71.79万起下降到2010年36.34万起，减少35.45万起，下降了49.4%，事故死亡人数由2005年12.71万人下降到2010年7.95万人，减少4.76万人，下降了37.4%。



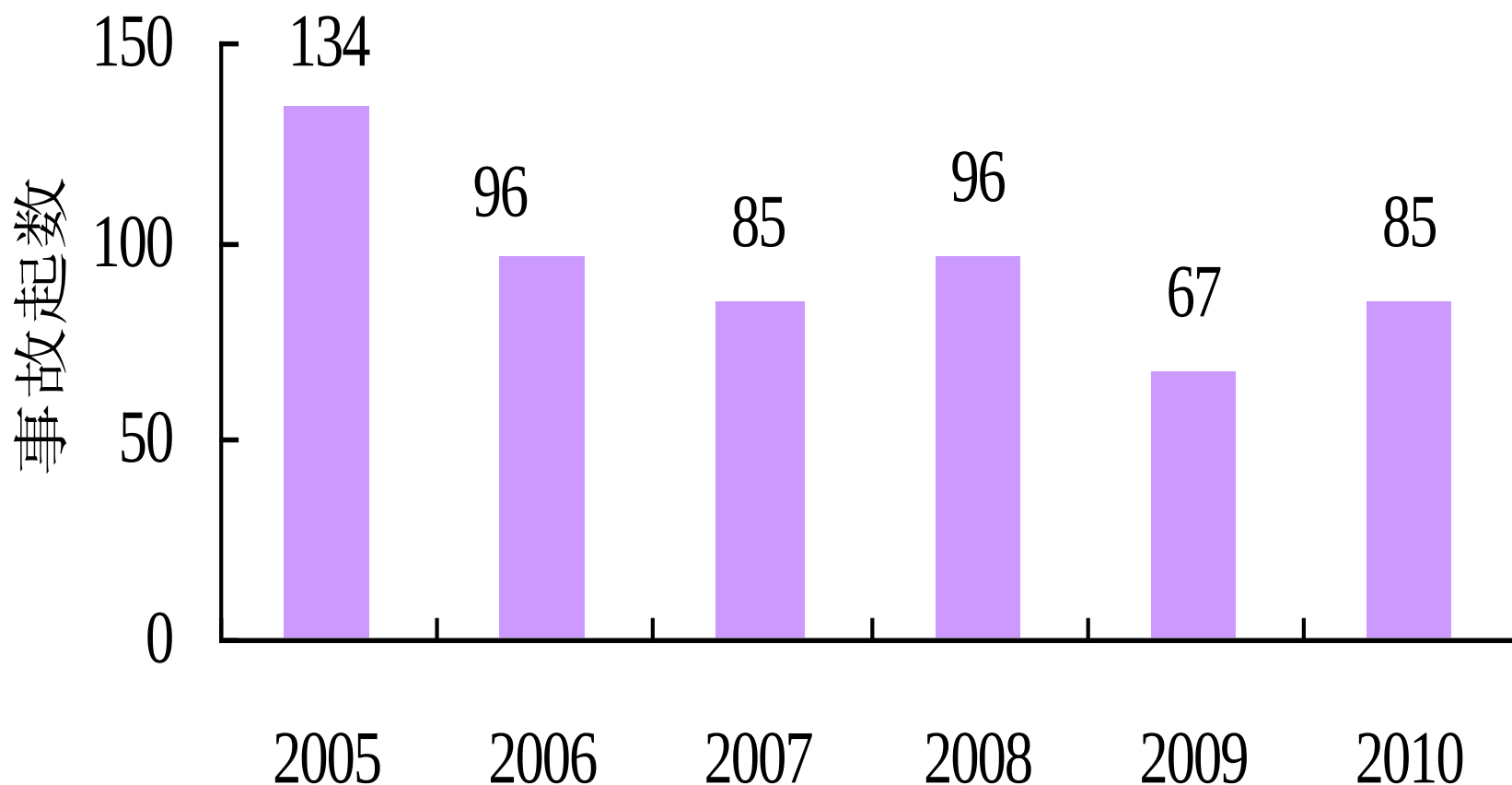


2005-2010年各类事故死亡人数



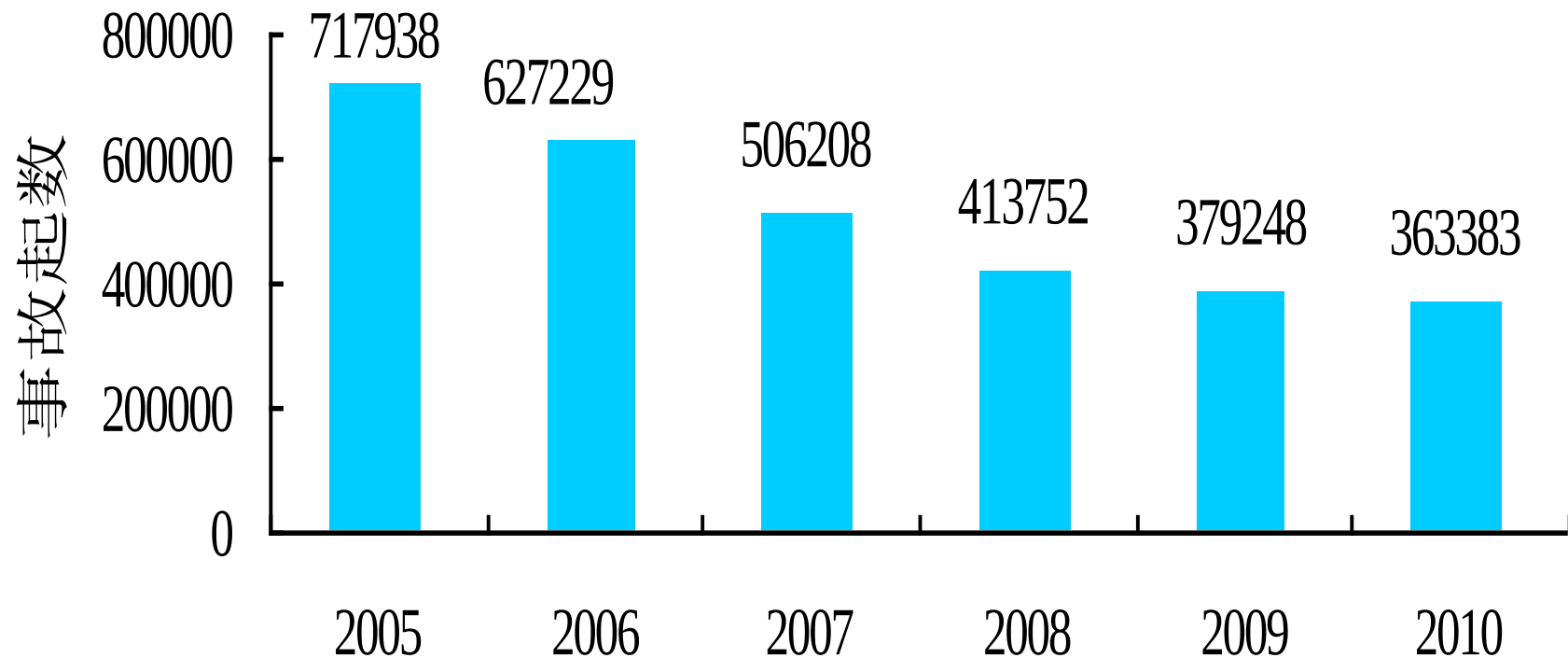


2005-2010年重特大事故起数





• 2005-2010年各类事故起数



事故的代价知多少？

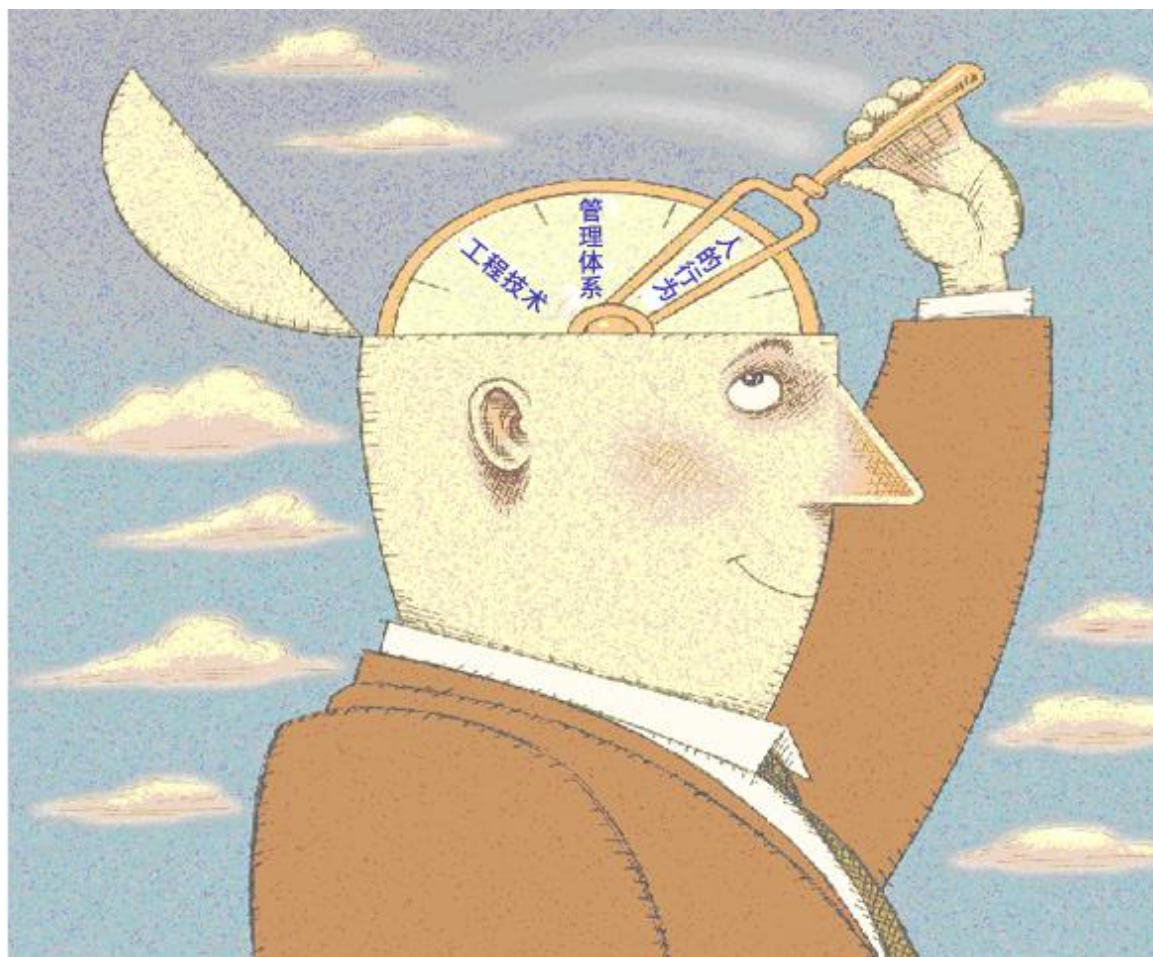
事故处理成本



企业一把手无法实现对事故的直接控制



安全生产的最终落脚点在哪里？



清醒的认识

昵图网 nipic.com/



**对政府来讲：决定事故是否发生的是
企业的安全管理行为**

**对企业来讲：决定事故是否发生的是一
线员工的作业行为**





一.术语和定义

1.安全生产：

是指通过人、机、环三者的和谐运作，使社会生产活动中危机劳动者生命安全和身体健康的各种事故风险和伤害因素，始终处于有效控制的状态。

2.标准化：为了在一定范围内获得最佳秩序，对现实问题或潜在问题制定共同使用和重复使用的条款的活动。即标准化是一项活动，一个过程。目的就是在一定氛围内获得最佳秩序。





3. 安全生产标准化:

通过建立安全生产责任制，制定安全管理制度和操作规程，排查治理隐患和监控重大危险源，建立预防机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，人、机、物、环处于良好的生产状态，并持续改进，不断加强企业安全生产规范化建设。

注解:

- (1) 标准即标杆、准则、基准。
- (2) 标准化即依据既定的工作标杆、准则或基准开展生产活动。
- (3) 生产过程中危险有害因素分类为：人的因素、物的因素、
环境的因素和管理的因素。
- (4) 生产过程中五大要素控制对安全生产均有着重要作用：
人、机、料、法、环





4.资源：

实施安全生产标准化所需的人员、资金、设施、材料、技术和方法等。

5. 安全绩效：

根据安全生产目标，在安全生产工作方面取得的可测量结果。





• 6.相关方：

- 工作场所内外与企业的安全绩效相关联或受其影响的团体或个人。
- 注解：
 - 相关方包括以下对象：
 - (1) 企业员工的家属。
 - (2) 企业的承包商和供应商
 - (3) 参观者、访问者、学习人员
 - (4) 外部进厂的检查、监察、核查人员
 - (5) 周围的社区、居民区
 - (6) 相邻的企业
 - (7) 周边的重要设施及场所（尤其是法规明示的）
 - (8) 企业的投资人、股东、保险公司、信贷银行等等。





二.规范性引用文件

【文件】

《国务院安委办关于深入开展全国冶金等工贸企业安全生产标准化建设的实施意见》[安委办〔2011〕18号]、

《国家安全监管总局关于印发全国冶金等工贸企业安全生产标准化考评办法的通知》[安监总管四〔2011〕84号]、

《关于印发冶金等工贸企业安全生产标准化建设评审工作管理办法的通知》[安监总管四〔2011〕87号]

《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》[安委〔2011〕4号]

《关于印发山东省冶金等工贸企业安全生产标准化考评办法的通知》[鲁安监发〔2011〕120号]

《关于印发山东省冶金等工贸企业安全生产标准化建设评审工作管理办法的通知》[鲁安监发〔2011〕121号]等。





- **【主要法律法规】**

- 《中华人民共和国职业病防治法》（主席令第六十号）
- 《中华人民共和国安全生产法》（主席令第七十号）
- 《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》（国务院令**第449号**）
- 《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令**第493号**）
- 《国务院关于修改〈特种设备安全监察条例〉的决定》（国务院令**第549号**）原国务院令**第373号**
- 《工伤保险条例》（国务院令**第586号**）





【主要部门规章及规范性文件】

《劳动防护用品监督管理规定》（安监总局令第1号）

《生产经营单位安全培训规定》（安监总局令第3号）

《〈生产安全事故报告和调查处理条例〉罚款处罚暂行规定》
（安监总局令第42号）

《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（安监总局令第16号）

《生产安全事故应急预案管理办法》（安监总局令第17号）

《生产安全事故信息报告和处置办法》（安监总局令第21号）





- 《冶金企业安全生产监督管理规定》（安监总局第26号令）
- 《作业场所职业危害申报管理办法》（安监总局令第27号）
- 《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（安监总局第30号）
- 《建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法》（安监总局令第36号）
- 《冶金企业安全标准化考评办法（试行）》（安监总管一〔2008〕23号）





《作业场所职业健康监督管理暂行规定》（安监总局令第23号）

《冶金企业安全生产监督管理规定》（安监总局第26号令）

《作业场所职业危害申报管理办法》（安监总局令第27号）

《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（安监总局第令30号）

《建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法》（安监总局令第36号）

《冶金企业安全标准化考评办法（试行）》（安监总管一〔2008〕23号）





主要技术标准

国标行标28个：

《安全色》（GB2893）

《安全标志及其使用导则》（GB2894—2008）

《固定式钢梯及平台安全要求》（GB4053. 1-3）

《放射卫生防护基本标准》（GB4792—84）

《起重机械安全规程》（GB6067—2010）

《工业企业煤气安全规程》（GB6222—2005）

《企业职工伤亡事故分类标准》（GB6441）

《企业职工伤亡事故调查分析规则》（GB6442）

《个体防护装备选用规范》（GB/T11651）

《危险化学品重大危险源辨识标准》GB18218





《建筑设计防火规范》（GB50016—2006）

《建筑物防雷设计规范》（GB50057—2010）

《建筑采光设计标准》（GB/T50033—2001）

《建筑照明设计标准》（GB50034—2004）

《爆炸和火灾危险环境电力装置设计规范》（GB50058—1992）

《工业企业总平面设计规范》（GB50187—1993）

《工业管道的基本识别色、识别符号和安全标识》
（GB7231—2003）

《工业企业设计卫生标准》（GBZ1）

《工作场所职业病危害警示标识》（GBZ158）





《工作场所有害因素职业接触限值-化学有害因素》
(GBZ2. 1)

《工作场所有害因素职业接触限值-物理因素》 (GBZ2. 2)

《轧钢安全规程》 (AQ2003)

《危险化学品重大危险源安全监控通用技术规范》 (AQ3035)

《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》
(AQ/T9002)

《企业安全文化建设导则》 (AQ/T9004)

《企业安全生产标准化基本规范》 (AQ/T9006)



三.企业推行安全生产标准化的意义

(1) 是落实企业安全生产主体责任的必要途径

标准要求企业主要负责人应对本单位安全生产工作全面负责，各级部门和人员应有相应的安全生产职责，明确了责、权、利的关系。

(2) 是强化企业安全生产基础工作的长效制度

标准化工作采用PDCA动态循环的管理模式，通过自我检查，自我纠正和自我完善，建立安全绩效持续改进的安全生产长效机制。

(3) 是政府实施安全生产分类指导、分级监管的重要依据

根据企业规模不同、安全生产现状不同，将企业的评审等级分为一、二、三三个级别，以便于政府进行分类监管。

(4) 是有效防范事故发生的重要手段

四.安全生产标准化的特点

- **(1) 先进性**

采用PDCA动态循环模式，自我检查、自我纠正、自我完善，到达持续改进的目的。

- **(2) 系统全面性**

从安全目标、机构、安全投入、培训、法规、生产现场及过程的管理，到隐患排查治理，重大危险源监控、应急管理，最后进行绩效评定，其内容全面系统。

- **(3) 可操作性**

具体量化，避免两张皮现象。

- **(4) 管理的量化性**

分级管理、量化评价、分类监管。

- **(5) 强调预测预警，建立预警指数系统。**

五.安全生产标准化与职业健康安全管理体系的关系

相同点:

- (1) 均属安全管理模式
- (2) 均为实现要素管理
- (3) 均对达标企业颁发相应证书
- (4) 均由公正的第三方进行评审或审核。

不同点:

- (1) 标准化以隐患排查治理为基础，属于末端管理；
GB/T18000是以危险源辨识、风险评价为核心，实现源头管理；
- (2) 标准化内容具体可量化评价，可以分类指导、分级管理；
GB/T18000只是体系框架，无量化的评分标准；
- (3) 标准化是国家强制推行，而**GB/T18000**是企业自愿推行；
- (4) 标准化强调现场管理注重实效； **GB/T18000**强调程序管理，提出原则性要求。



- 六.企业安全安全生产标准化的内容
- 安全标准化的内容包括：
 - 企业生产作业的标准化
 - 企业安全生产管理的标准化。
- 安全生产标准化工作，实施主体是企业，监管主体是安全生产监管部门。





七、一般要求

7.1 原则：

企业开展安全生产标准化工作，遵循“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以隐患排查治理为基础，提高安全生产水平，减少事故发生，保障人身安全健康，保证生产经营活动的顺利进行。

7.2 建立和保持

企业安全生产标准化工作采用“策划、实施、检查、改进”动态循环的模式，依据本标准的要求，结合自身特点，建立并保持安全生产标准化系统；通过自我检查、自我纠正和自我完善，建立安全绩效持续改进的安全生产长效机制。





- PDCA循环包括四个阶段八个步骤。

第一步，调查现状；

第二步，分析原因；

第三步，找出主要原因；

第四步，制定计划和活动措施；以上四个步骤是策划(P)阶段的具体化。

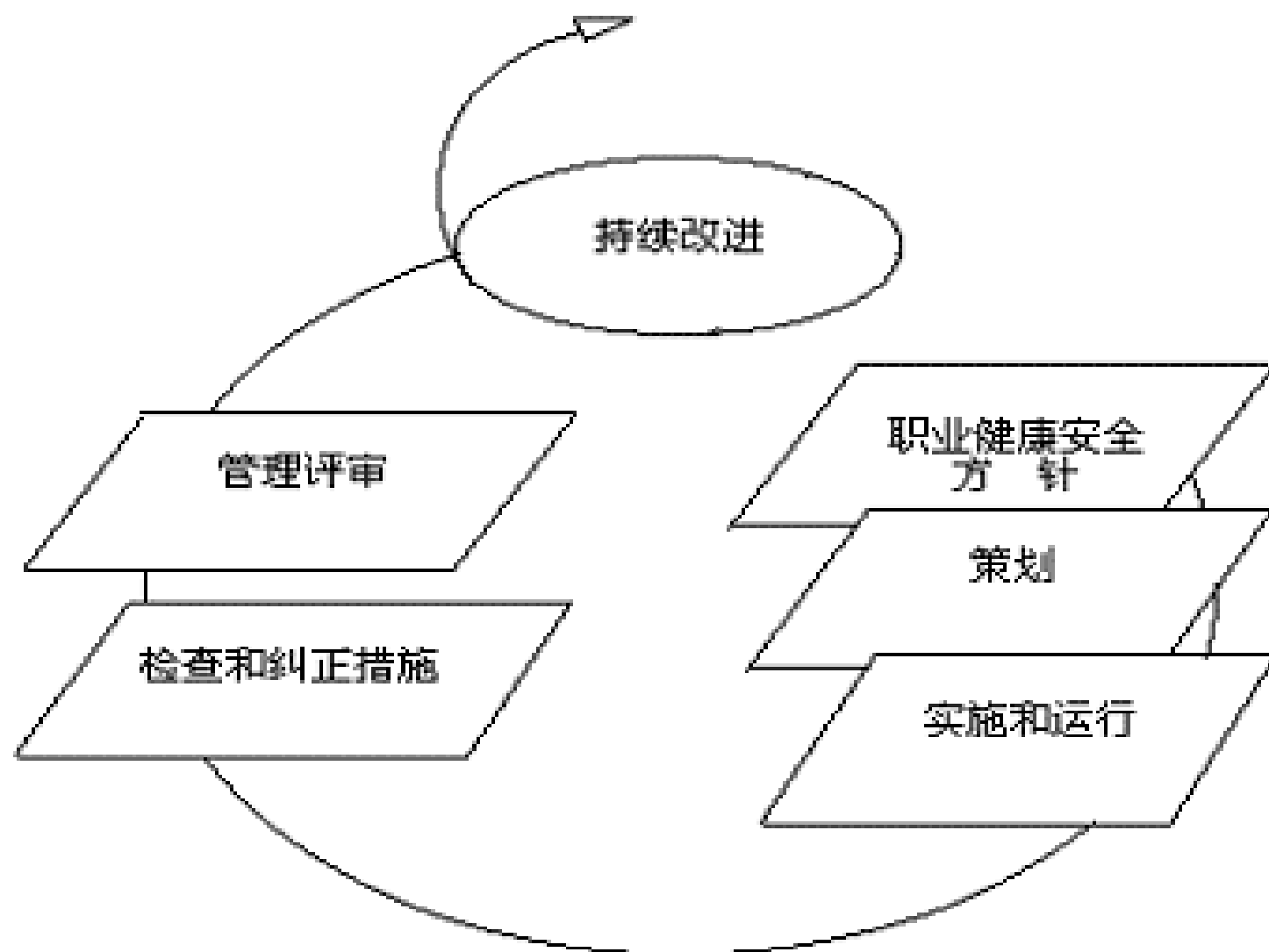
第五步，即实施(D)阶段，按预定的计划认真执行；

第六步，即检查(C)阶段，调查了解采取对策后的实际效果；

第七步，根据检查的结果进行总结；

第八步，是把本次循环没有解决的遗留问题，转入下一次PDCA循环中去。







• 7.3 评定和监督

企业安全生产标准化工作实行企业自主评定、外部评审的方式。

企业应当根据本标准和有关评分细则，对本企业开展安全生产标准化工作情况进行评定；自主评定后申请外部评审定级。

安全生产标准化评审分为一级、二级、三级，一级为最高。

安全生产监督管理部门对评审定级进行监督管理。



八.安全生产标准化总体目标

(安委办2011年18号文件)

(1) 全面实现安全达标。

2013年底前，规模以上的工贸企业实现安全达标；**2015**年底前，所有工贸企业实现安全达标。

(2) 安全状况明显改变。

一般事故隐患能够及时排查治理，重大事故隐患得到整治或监控，职工安全意识和操作技能得到提高，“三违”现象得到有效禁止，企业本质安全水平明显提高，防范事故能力明显加强。

(3) 各类事故明显下降。

较大以上事故明显下降，各类伤亡事故不断下降，**2015**年工贸企业事故总死亡人数比**2010**年下降**12.5%**以上，为全国安全生产形势根本好转创造条件，奠定基础。



九.安全生产标准化考评办法

- **考评方式：**企业安全生产标准化考评采取自评、申请、评审、审核公告、颁发证书和牌匾的方式进行。
- **考评等级：**安全生产标准化企业分为一级企业、二级企业和三级企业。
 - 一级：评审评分大于等于**90**分（大型集团公司**90%**以上的成员企业评审评分大于等于**90**分）；
 - 二级：评审评分大于等于**75**分（集团公司**80%**以上的成员企业评审评分大于等于**75**分）；
 - 三级：评审评分大于等于**60**分。
- 评定标准满分不为**100**分的，按**100**分制折算。



• 申请安全生产标准化评审的企业应具备的条件:

- (1) 设立安全生产行政许可的，已依法取得国家规定的相应安全生产行政许可
- (2) 申请一级企业的，应为大型企业集团、上市公司或行业领先企业。申请评审之日前一年内，大型企业集团、上市集团公司未发生较大以上生产安全事故，集团所属成员企业**90%**以上无死亡生产安全事故；上市公司或行业领先企业无死亡生产安全事故。
- (3) 申请二级企业的，申请评审之日前一年内，大型企业集团、上市集团公司未发生较大以上生产安全事故，集团所属成员企业**80%**以上无死亡生产安全事故；企业死亡人员未超过**1**人。
- (4) 申请三级企业的，申请评审之日前一年内生产安全事故累计死亡人员未超过**2**人。

行业评定标准中的企业安全绩效要求高于本条款的，按照行业标准执行；低于本条款要求的，按照本条款执行。



考评程序：

- (1)企业自评：成立自评机构，按标准进行评审，形成评审报告。
- (2)申请评审：根据自评结果，经相应的安全生产监督管理部门同意后，提出书面申请。
- (3)评审与报告：评审单位收到评审通知后，按照相关标准进行评审。评审完成后经申请受理单位初步审查后，将符合要求的评审报告，报送审核公告的安监部门；对于不符合要求的评审报告，书面通知评审单位，并说明理由。



(4) 审核与公告：一级企业由国家安监总局审核公告；二级企业由所在地省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团安监部门审核公告；三级企业由所在地设区的市（州、盟）安监部门审核公告。

(5) 颁发证书和牌匾：经公告的企业，由安全监管部門或指定的评审组织单位颁发相应等级的安全生产标准化证书和牌匾

注：证书和牌匾有效期为**3**年。期满前**3**个月，企业可按本办法的规定申请延期，换发证书、牌匾。



证书和牌匾的撤销:

取得安全生产标准化证书的企业，在证书有效期内发生下列行为的，由原审核单位公告撤销其安全生产标准化企业等级：

- (1) 在评审过程中弄虚作假、申请材料不真实的；
- (2) 不接受检查、抽查的；
- (3) 迟报、漏报、谎报生产安全事故的；
- (4) 大型企业集团、上市集团公司以及企业发生较大以上生产安全事故，或所属成员企业10%以上发生死亡生产安全事故的；
- (5) 一级、二级、三级企业发生人员死亡生产安全事故，半年内须申请评审，复评不合格的；
- (6) 企业再次发生人员死亡生产安全事故的。

被撤销等级的企业，按降低至少一个等级重新申请评审，在撤销之日起满一年的，方可申请被降低前的等级。





• 对未达标企业的处置:

• 国务院关于坚持科学发展安全发展
促进安全生产形势持续稳定好转的意见

国发〔2011〕40号

国务院 二〇一一年十一月二十六日

- (十四) 推进安全生产标准化建设。在工矿商贸和交通运输行业领域普遍开展岗位达标、专业达标和企业达标建设,对在规定时间内未实现达标的企业,要依据有关规定暂扣其生产许可证、安全生产许可证,责令停产整顿;对整改逾期仍未达标的,要依法予以关闭。加强安全生产标准化分级考核评价,将评价结果向银行、证券、保险、担保等主管部门通报,作为企业信用评级的重要依据。





关注我们

