



协会功能扩大有利于 企业生存和产业发展

评论员文章

上海市食品添加剂和配料行业协会自 2004 年 1 月成立至今，走过了 14 年不平凡的历程。社会上，在不良媒体的误导下，许多人对食品添加剂心存疑虑，从部分有职权的领导到普通老百姓，长期来一直将食品添加剂视为“毒品”、“洪水猛兽”，这给食品添加剂产业带来重创。直至去年 12 月，上海电视台某频道还不负责任地丑化食品添加剂，如果不是协会专家团队几次三番据理力争、重拳出击，这场闹剧还将持续发酵。

协会的发展，不仅受到社会上不利因素的冲击，还经常受到内部人为因素的干扰。近五、六年来，协会发展了，做了不少实事，受到绝大多数企业、同行协会的认可，更受到有关领导部门的赞赏和支持。然而有些人却认为协会走专家治会道路，偏离为企业服务，这种看法

正确吗？

协会是企业自发组成经民政局批准的社会团体，成立 14 年来，历届理事会都是秉承“为企业服务”的宗旨，如果没有协会从上到下十多年来为企业服务做了不少工作，协会的会费收入不可能逐步提高。尤其是近五、六年来，会费收缴率都超过 90%，这在上海行业协会中是不多见的。这个现象恰恰证明了会员单位对协会工作是认可和支持的。

食品添加剂行业的发展、振兴，除了行业协会要为企业直接对口服务外，还要承担社会责任，为产业的发展和老百姓的福祉多干实事。在社会上为食品添加剂产业的发展打造健康的氛围，同样是行业协会不可推卸的责任。七、八年来，协会团结高校、研究单位和企业的专家、教授、技术人员、行政管理人员等，编写了许多宣传食品添加剂和食品安全的手册、书籍，向社会各界和老百姓免费赠送；同时，协会专家团队经常对全市各个地区及外省市相关部门、执法人员、社区老百姓讲解食品添加剂的法律、法规和相关常识；九年来，协会和上海博华展览公司合作，在亚洲食品配料展期间举办了九届“食品添加剂和食品安全”研讨会，吸引广大食品相关管理、技术人员前来听课和协会专家们互动交流等，这些都是在为食品添加剂产业的发展扫除障碍。可以说，没有专家们和有关人员的辛劳付出，食品添加剂产业的发展还会更艰难，企业的日子还会更难过。

2012 年食品添加剂监管由质监部门划归食监部门，两部门食品添加剂新规在没有征求意见的情况下要公告，被我协会及时制止；2014 年，食品添加剂生产卫生管理规范因某些地方不合理又被我协会否定；2016 年，有关部门要对香精企业按照化工类进行环评，经过协会和泛长三角地区相关行业协会沟通，五省二市联合起来向上级部门反映、力争，终于改为按生产工艺情况环评等。协会为会员企业和产业发展做了大量实事，稍有良知不带偏见的人都会认可。

2013 年我协会被评为 4A 级社会团体，这也是在专家们共同参与下完成的。近几年来，协会多次承接国家卫计委下达的食品安全国家标准的制定工作；政府部门还授予协会制定团体标准的资格；协会与政府有关部门一起编写了国家“十三·五”重点图书——《中国食品添加剂和配料使用手册》，并参与《中国食品添加剂和配料年鉴》的编著……这一件件一项项工作哪离得开专

家团队？协会在社会上声望的提高，使协会在处理会员单位发生的各种事件中享有更多的话语权、解释权，不少企业迫在眉睫的事件都得以较好解决。

长期来，协会日常开支和各种活动经费都一直以会员会费为主。协会要发展，经费短缺。为了摆脱这种尴尬的局面，从2012年第三届起，协会方针改为以食品添加剂为主，站在全国大食品高度，开展各种活动，从目前情况看，协会走“功能扩大的道路”，增加财源并没有错。2016年到2017年协会经费收入中有一半是服务性收入，协会方向对不对，事实胜于雄辩。

新会长袁肖琴在今年4月任职时曾动情地讲过：“我们对协会近几年来年的发展变化感到震撼，一个小小的行业协会居然可以办这么多有份量的事情实属不易。”这正是对协会近几年工作方向和取得成绩的充分肯定。

我们协会内部需要正能量，每个人都应以大局为重，任何有损于企业及行业发展、有损于协会内部团结的话不说、事不做。走功能扩大的道路，除了主要为企业服务外，还要团结一切能为企业办实事的专家、教授、技术人员、行政管理人员等，为企业、协会、社会尽更大的责任，描绘更灿烂的蓝图，这符合习近平总书记十九大报告中讲的“不忘初心，牢记使命，永远奋斗”的精神。

“不要人夸颜色好，只留香气满乾坤”。

近期信息

行业协会受市食品药品监督管理局委托组织行业专家进行 食品生产企业食品安全风险与信用分级评定审核工作



受上海市食品药品监督管理局的委托，上海市食品添加剂和配料行业协会于9月下旬至11月上旬期间，对全市的食品添加剂和食品配料生产企业进行了食品安全风险与信用分级评定审核工作。

对食品生产企业进行食品安全风险与信用分级评定，进而进行食品生产企业分级管理，是贯彻落实国家食品药品监督管理总局加强食品安全风险管理的要求，是上海市食品药品监督管理局按照《食品安全法》和《上海市食品安全条例》等法律、法规及规章的规定，对本市食品生产企业实施更为科学有效的确定重点食品企业的风险等级监管、细化监管措施。通过建立分级监管制度，使监管视角和工作重心向一些存在较大风险的生产企业倾斜，构建以风险防范为基础的动态管理，积极引入社会力量有效推进社会监督，发挥行业组织和相关社会机构的参与监督作用，建立食品生产行业风险防控基础制度体系，强化食品生产企业的全过程监管，有效强化提升食品生产企业风险防范和安全保障能力。

为了做好食品生产企业分级管理工作，上海市食品药品监督管理局委托上海市食品安全工作联合会于9月28日召集上海市相关食品行业协会，进行食品安全风险与信用分级评定工作动员。上海市食品安全工作联合会顾振华会长在会上做了动员，要求各相关行业协会近期内组织行业专

家,根据各区局提供的材料,对登记在册的相关食品生产企业做好食品安全风险与信用分级评定,为市食品药品监督管理局确定食品生产企业抽查重点提供依据。

根据食品生产企业分级管理工作动员会议要求,行业协会于10月16日召开会议,讨论成立了评定审核工作专家组,协会推荐6人。10月26日,专家组参加上海市食品安全联合会组织的评定审核工作启动会议。

11月9日,行业协会组织行业专家在本部大楼二楼会议室进行食品生产企业食品安全风险与信用分级评定审核工作,来自协会会员单位、上海相关高校以及上海市食品安全工作协会的12位专家分成三组,对上海市食品添加剂行业的117家生产企业进行了食品安全风险与信用分级评定审核工作。通过一整天的紧张工作,共评出A级企业88家、B级企业29家,分别占参评企业总数的75.2%和24.8%。从评定审核总体情况来看,上海食品添加剂和配料行业大多数生产企业食品安全风险与信用情况良好。

2017 中国产业园区大会在上海浦东盛大举行 吉鹤立、万剑啸两位副会长应邀出席会议

由中国工业合作协会、园区大会组委会、决策者产业研究院、凤凰网共同主办,上海市工业合作协会、决策者集团、凤凰房产、康威集团承办的2017中国产业园区大会于11月7日-8日在上海世纪皇冠假日酒店盛大举行。大会由决策者集团总经理、园区大会秘书长李庆星主持。上海市食品添加剂和配料行业协会吉鹤立、万剑啸两位副会长作为应邀嘉宾出席大会,分别在会上做“团体标准在园区建设和产业发展中的促进作用”主题演讲和“食品产业供给侧改革”前景预测报告。

产业园区是我国社会主义市场经济经济体制的一大特色,是国民经济和地区经济发展的重要载体,是区域经济发展和产业调整升级的重要空间聚集形式,担负着聚集创新资源、培育新兴产业、推动新型城镇化建设等一系列重要使命。举办中国产业园区大会,旨在搭建政府、产业园区、产业企业、金融机构、会员企业之间交流合作的桥梁和平台。只有产业与产业园区合作发展才能有效地推动中国产业结构转型升级。作为产业园区行业历史最悠久、最具影响力的产业与园区盛会。本届大会以“产业的名义”为主题,齐聚产业园区大咖、新兴产业领袖以及金融服务机构领导,围绕脱虚入实打造产业集聚IP园区、新兴产业如何对接产业园区、园区金融等热门话题展开了深入探讨以及交流分享。

中国工业合作协会是在我党指导下,由国际友人路易·艾黎、埃德加·斯诺夫妇及爱国人士发起,于1938年8月在武汉成立,国共两党高层要员参与组建和领导。国民党方面蒋介石、孔祥熙、宋美龄等,共产党方面董必武、林伯渠、邓颖超以及宋庆龄等都曾担任领导职务。中国工业合作协会是国共第二次合作的产物,是中国人民抗日统一战线的结晶。中国工合通过组织工业生产,谋取国际援助,成为“后方经济堡垒”,为中国人民解放事业做出了贡献。1951年,中国工合的工作曾一度划归中华全国合作社联合总社。1983年3月,经几十位工合老同志建议,党中央、国务院领导批准,正式恢复活动,并于同年11月召开了恢复活动后的第一次代表大会,在全国大多数地区建立省市地方工合协会,并组建了大批工业生产合作社,在发展经济、安置就业及探索所有制改革上发挥了重要作用。

中国工合协会理事长唐保玲和原中共上海市委常委、上海市副市长、现任上海现代服务业联合会会长周禹鹏出席开幕式并致辞。

中国工合副理事长、上海市工业合作协会理事长陈启豪在开幕式上发言指出:在新的历史背景下,产业园区被赋予了新的历史使命和责任,肩负着中国经济转型的重任,产业园区的体制也需要与时俱进重新梳理和明确。十九大报告中对区域发展和产业领域都做出了明确的部署,这正

代表着我们今天在座各位园区建设者的目标和方向。总书记已经为我们指明了方向，让我们撸起袖子加油干吧！

决策者集团副总、园区大会副秘书长余洪波在大会上发布了《上海产业园区白皮书》。这也是上海首份产业园区白皮书，涵盖了上海产业、土地、政策以及园区相关数据资料，旨在为上海产业园区的新发展提供一份园区全景图。

本届大会聚集了几乎全部重要产业园区的大佬，在为期二天的会议中，大家就产业、园区、金融三方重构自身商业模式和核心竞争力，以及园区发展、特色小镇等话题，根据自身实际案例，通过主题演讲及圆桌对话等形式与广大与会者共同分享探讨。



吉鹤立常务副会长在大会上演讲团体标准



会议现场

上海市食品添加剂和配料行业协会吉鹤立常务副会长发表演讲：“团体标准在园区建设和产业发展中的促进作用”具有很强的针对性。各种各样的园区建设，政府定位、园区定位、产业发展要规范化，园区建设不规范，不利于园区发展；园区设计不规范、不配套、不协调，地方经济受损、企业受损。当前不少园区维持不下去，大多就是这些原因造成。在具体介绍团体标准时，吉鹤立常务副会长说，我国数十年来实施的标准都是政府主导下制定的，政府行为制定标准要照顾不同地区、不同技术条件，是一种普适标准。普适标准妨碍市场竞争，造成产品严重的同质化。团体标准由社会团体制定，从现在起，政府和社会团体制定的标准将共同主导中国市场经济发展。

关于团体标准的法律地位，吉鹤立常务副会长说，2017年11月5日，《标准化法》(修订)版颁布，明确我国的标准包括国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准。

吉鹤立常务副会长指出，推行团体标准是经济新常态的需要，凡需市场化行为的各个经济体都需要团体标准，团体标准是企业发展取胜的要诀。《标准化法》明确，社会团体协调相关市场主体共同制定团体标准。

吉鹤立常务副会长提出开发园区建设和发展要规范化，如何制定团体标准？建议：分别由政府、园区、行业组织提出提案。1.由政府提出制定团体标准内容有：地区规划、园区地位、产业要求、发展目标等；2.由园区提出制定团体标准内容有：园区总体布局、企业准入、设施配套、产业协调、环境保护、安全生产、社会责任等；3.由行业组织提出制定团体标准内容有：园区产业特点、产业管理规章、产业技术要求、企业规范管理等制定团体标准。

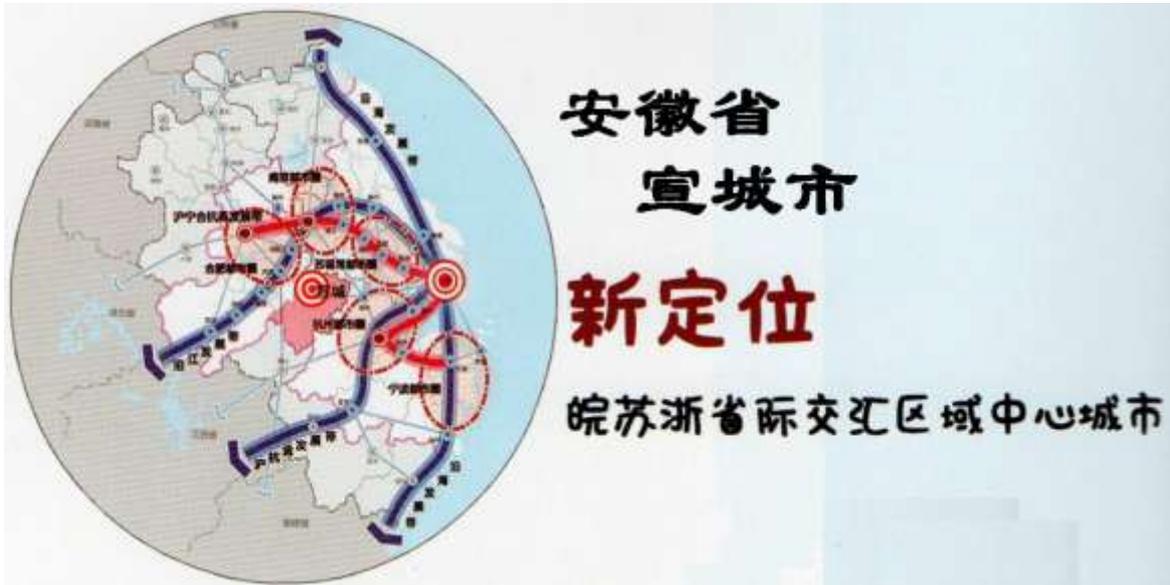
吉鹤立常务副会长演讲中还介绍了制定团体标准的过程和团体标准实施，希望各地经济开发区为求得更好地、规范化地发展，尽快制定适用于自己园区建设和发展的团体标准！

会后，不少园区创始人和吉鹤立、万剑啸二位副会长开展讨论，交换名片，探索发展前景。

吉鹤立常务副会长参与上海工合协会宣城考察

应安徽省宣城市政府邀请，上海市工业合作协会陈启豪理事长组团，于11月20-21日对宣城市一、二、三产业的现状及发展进行了为期两天的考察。

我协会吉鹤立常务副会长以上海市工业合作协会专家顾问的身份参与了全程考察活动。参加考察活动的还有工合协会俞纯红秘书长、姜军副理事长、董服龙副理事长，以及协会专家组组长高栋正、协会发展部部长曹德兴、美国商会会长兼科盟集团董事长高桦、上海大学熊峰教授、上海决策者集团副总理余洪波、上海华伯环保科技有限公司总经理徐伟伟、上海珂科信息技术有限公司总经理卫东等。



宣城市的发展，被纳入长三角一体化经济发展范畴，定位皖苏浙省际交汇区域中心城市。例如，东风二汽物流中心原在上海，辐射南北西方向，姜军副理事长认为是不合理的布局，企业即将搬迁到宣城。又如，现在黄山通常的上山道在南侧，坡度较大，而宣城地处黄山东侧，坡度较缓，可以开发新的通道，加上山地林木特色，特别适宜发展林下经济。

中国特有的扬子鳄养殖基地在宣城，考察第一站参观有上万条扬子鳄的养殖场。扬子鳄产业有很大的发展前景，然而养殖场经费不足，生存困难，急需要专家出谋划策。接着参观了从深圳引进的无人机生产企业、从上海引进汽车充电桩企业。第二天参观了各个农业园区，宣城农林业结合的园区发展早在十年前就开始了。森林的保护、新林地发展、科普教育、林下养殖、林下种植、特色旅游等做得风生水起。

参观结束的当天下午，陈启豪理事长当场决定：2018 年全国工业园区大会放在宣城中国树木博览小镇举办。



中午正是扬子鳄晒太阳吸收热量的时刻



一台小小的农用无人机价值十万元

协会 2017 年完成三项食品安全国家标准制定

2016 年 12 月，国家风险评估中心下达任务，委托上海市食品添加剂和配料行业协会制定甲壳素、联苯醚、烟酰胺三项食品安全国家标准。

经过协会工作人员和专家们的共同努力，至 2017 年 10 月 31 日，完成了三项食品安全国家标准的制定，材料已提交至国家风险评估中心。不久即将公告，向社会征求意见。

2018 年食品安全国家标准项目正式启动

2017 年 7 月上海市食品添加剂和配料行业协会接到国家风险评估中心通知，申报国家卫计委 2018 年食品安全国家标准立项计划，我协会经研究上报了 5 个标准制定项目。

2017 年 11 月 16 日，食品安全国家标准项目启动会在北京召开。会议由中国国家食品安全风险评估中心标准一部樊永祥主任主持。会上，国家卫生计生委食品司宫国强处长介绍了 2018 年食品安全国家标准立项情况，食品评估中心张哲针对食品安全国家标准制定、修订起草工作要点及食品安全国家标准管理信息的填报进行了系统培训，国家食品安全风险评估中心标准研究中心标准部韩军花主任和李湖中等老师对食品营养强化剂和营养特膳国家标准制定、修订相关技术要求组织了分块讨论。会议要求 2017 年食品安全国家标准项目制定工作于 2017 年 11 月正式启动，于 2018 年 12 月 31 日前完成。



受国家食品安全风险评估中心委托，2018 年我协会承接 4 项食品安全国家标准制定工作：

- 1、独立制定《食品添加剂 焦磷酸一氢三钠》食品安全国家标准；
- 2、独立制定《营养强化剂 氯化锰》食品安全国家标准；
- 3、与中国食品添加剂和配料协会、江苏省食品药品监督检验研究院合作制定《食品添加剂 聚偏磷酸钾》食品安全国家标准；
- 4、与中国食品添加剂和配料协会、江苏省食品添加剂和配料协会合作制定《食品添加剂 酸式焦磷酸钙》食品安全国家标准。

上海辉文生物委托行业协会制定“银耳多糖”团体标准

上海辉文生物技术与上海市食品添加剂和配料行业协会于 11 月 20 日在协会本部大楼会议室签署合作制定“银耳多糖”团体标准协议。这是协会自去年 10 月份被国家标准化

中心授权制定食品、食品添加剂、农产品团体标准以来制定的第四份团体标准。

上海辉文生物技术股份有限公司是一家利用分子生物学技术创新开发具有独立知识产权的生物医药、化妆品、食品及保健品的核心功能物质、中间体等生物创新材料的高新技术企业。公司多年来专注于生物多糖、糖蛋白、蛋白聚糖及生物合成技术的研究和市场化转化，通过对高新技术的自主创新研发，获得多项发明专利及应用专利授权，获取市场独占地位和竞争优势，是国内多糖生命科学领域的领跑者。但该公司生产的银耳多糖，是一种没有国家安全标准、行业标准的食品配料，制约了公司的业务发展。“银耳多糖”团体标准制定，将对公司发展起到推进作用。

“银耳多糖”团体标准以银耳多糖检测方法为主要内容，该标准是企业改进其它产品检测方法的一种新方法。按照双方协议，由上海辉文生物技术股份有限公司提供参与制定两个标准制定的单位和人员名单；银耳多糖现有检测方法操作技术资料和依据；银耳多糖产品分子式、分子量、化学结构、感观指标、理化指标、测定方法等数据，以及团体标准制定所需各种费用共计 15 万元人民币。由上海市食品添加剂和配料行业协会组织两个标准制定人选；组织相关单位和专家制定银耳多糖检测方法和产品的两项团体标准并颁布；在得到上海辉文生物技术股份有限公司各种资料 5 个月内向社会颁布银耳多糖检测方法和产品的两项团体标准。

团体标准《香料香精生产气味排放标准》12 月将启动

今年上半年，行业协会向上海和外省市香料香精协会及企业发出通知，欢迎相关企业踊跃报名参加团体标准《香料香精生产气味排放标准》起草工作，至 11 月上旬，共有上海、北京、江苏、山东等地区的 13 家香精香料企业报名，其中 8 家是以协会会长单位上海华宝孔雀香精股份有限公司为代表的行业协会会员单位。5 家外省市报名单位中，北京鸿禧香精香料有限公司出资 10 万元支持团体标准和《中国食品添加剂和配料年鉴》制定工作。

行业协会组织的《香料香精生产气味排放标准》团体标准制定工作由协会副秘书长王俊负责，将于 12 月正式启动，希望各相关单位给予热情关心和关注，积极参加该项团体标准制定工作。

企业风采

华宝孔雀公司成功举办“异同新零售总裁游学私享会”

华宝孔雀公司于 11 月 24 日至 26 日在上海成功举办了为期三天的“异同新零售总裁游学私享会”，部分渠道大客户的终端客户老总通过讲座、参观、私享沙龙等形式，度过了三天紧张愉快的游学私享经历。



为了在新的形势下更好地实施与广大客户朋友的战略合作，华宝孔雀与异同战略公司合作举办了此次“华宝异同新零售总裁私享会”，与客户朋友们共同分享新形势下消费升级、企业转型

等信息，深度交流和探索新思路、研讨新办法，寻求新合作、争取新发展。会议内容丰富、形式活泼新颖，通过组织参观探访、游学介绍、主题报告等活动，使大家初探新零售，走进现场深度体验新零售，进而架构新零售与实业的关系。丰富的会议内容，新颖的会议形式，激发了与会者的兴趣，在真诚友好轻松愉快的游学氛围中，给大家带来了新知识新视角的冲击，提供了经营决策的有益借鉴。

华宝孔雀董事长兼总经理袁肖琴女士在开学致辞中说，探索新零售模式，启动消费购物体验升级，推进消费购物方式变革，必将成为新的发展趋势。华宝异同新零售总裁游学私享会，将使大家通过理论+实践+亲身体验，更好地把握新零售的概念、内涵和应用。目前，华宝正在全力实施二次创业战略，跟上新时代发展的步伐，用好新零售模式，不仅为华宝新发展服务意义重大，也为大家的战略合作服务意义重大。真诚地希望新零售模式成为我们大家战略合作的新举措和新亮点！

游学私享会期间，参观了“永辉无人超市”和“猩便利”两家无人零售超市，参观了大学城和“猫的天空之城”，参观了“roseonly”和“野兽派”两家花店。举办了《人口红利已过，食品企业的下一个春天在哪里？》、《新零售与新的零售》、《消费升级，企业二次创业如何达成》、《零售与媒体的关系》等讲座和《私享会沙龙》。会议期间穿插的《央视采访环节》，由 CCTV 记者对与会的企业老总们进行了专题采访。

政策解读

《中华人民共和国标准化法》解读

2017年11月4日，十二届全国人大常委会第三十次会议上以148票赞成、1票反对表决通过了新修订的《中华人民共和国标准化法》，国家主席习近平签署第七十八号主席令，予以公布，修订后的标准化法自2018年1月1日起施行。

1、明确了团体标准的法律地位

此次修订，调整了我国的标准分类，在国家标准、行业标准、地方标准、企业标准的基础上增加了团体标准，并就团体标准有关问题进行了明确规定，如第十八条、第二十一条、第二十七条等。

关于团体标准的采用，修订后的标准化法规定：团体标准由本团体成员约定采用或者按照本团体的规定供社会自愿采用。企业在采用团体标准时，需要关注该团体标准的发布机构，了解机构发布的团体标准管理办法里有无限制性规定，必要时需要取得授权方可采用。

2、取消了强制性行业标准和地方标准。

此次修订，对强制性标准的范围进行了明确：只允许制定强制性国家标准，取消了一直以来存在的强制性行业标准和强制性地方标准。与此同时，国家也在进行标准的清理整合，其中废止和转化了很多强制性标准，如国家标准委发布的2017年第6号公告废止了《微波和超短波通信设备辐射安全要求》等396项强制性国家标准。值得一提的是，此次修订还明确强制性国家标准由国务院批准发布或者授权批准发布。此外根据修订的标准化法第十条第五款：“法律、行政法规和国务院决定对强制性标准的制定另有规定的，从其规定。”因此并不影响现行的食品安全地方标准的发布实施。

3、删除了即行废止的条款

此次修订删除了原标准化法中第六条有关即行废止的条款。就目前而言，部分标准发布单位对即行废止的理解不一致，如工业和信息化部发布的2017年23号公告中，QB/T 1981-1994《露酒》等2749项行业标准自公告发布之日起废止，并不是在GB/T 27588-2011《露酒》国家标准实施后即行废止了行业标准QB/T 1981-1994。而商务部发布的2017年第21号公告，废止《SB/T 10003-1992 广式腊肠》等143项国内贸易行业标准，其中包括SB/T 10281-2007《肉松》等部分

标准，在该公告发布之前早已有相应的国家标准发布并实施。另一方面，从商务部公众留言回复中看出：商务部认为肉松行业标准自相应的国家标准发布时即行废止，21号公告中并没有类似公告之日废止的描述。

4、明确了强制性标准文本免费公开，国家推动免费公开推荐性标准文本

此次修订的标准化法第十七条明确规定：强制性标准文本应当免费向社会公开。国家推动免费向社会公开推荐性标准文本。实际上，国家标准委很早就已在官方网站公开了强制性标准文本，而推荐性标准文本公开始于今年3月。关于推荐性标准文本公开相关事宜，国务院于2015年3月印发了《深化标准化工作改革方案》，方案中明确提出推动免费向社会公开公益类推荐性标准文本。2017年2月，国务院标准化协调推进部际联席会议办公室印发《推进国家标准公开工作实施方案》，方案明确要分阶段向社会公开推荐性国家标准文本，到2020年基本实现国家标准全部免费公开。

5、明确了团体标准、企业标准自我声明公开和监督制度

此次修订的标准化法第二十七条明确规定：“国家实行团体标准、企业标准自我声明公开和监督制度。企业应当公开其执行的强制性标准、推荐性标准、团体标准或者企业标准的编号和名称；企业执行自行制定的企业标准的，还应当公开产品、服务的功能指标和产品的性能指标。国家鼓励团体标准、企业标准通过标准信息公共服务平台向社会公开。”第三十八条规定：“企业未依照本法规定公开其执行的标准的，由标准化行政主管部门责令限期改正；逾期不改正的，在标准信息公共服务平台上公示。”

《上海市食品生产企业食品安全风险与信用分级监管办法》解读

制定的必要性：

落实国家食品药品监督管理总局的有关工作要求。食品生产企业分级管理既是食品安全风险管理的要求，也是长期食品安全管理实践中总结出来的有益经验。实施更为科学有效的确定重点食品企业的风险等级监管、细化监管措施。按照《食品安全法》和《上海市食品安全条例》等法律、法规及规章的规定，制定本办法。

主要特点：

- 1.形成以诚信管理为手段的分类监管体制。通过建立分级监管制度，使监管视角和工作重心向一些存在较大风险的生产企业倾斜，从而达到合理分配资源，提高监管资源利用效率。
- 2.构建以风险防范为基础的动态管理。建立食品生产行业风险防控基础制度体系，强化食品生产企业的全过程监管，有效强化提升食品生产企业风险防范和安全保障能力。
- 3.积极引入社会力量有效推进社会监督。引入社会第三方机构开展企业食品安全信用情况评定，充分发挥行业组织或相关社会机构的参与和监督等作用。

主要内容：

共有五章26条和6个附件。

主要明确食品企业产品风险等级、信用等级评定以及监管等级确定和监管频次。

1.适用范围：各区市场监督管理局对本市管辖内获得生产许可证的食品（含食品添加剂）生产企业进行食品安全风险分级、信用分级和分级监管适用本办法。

2.遵循的原则：公平、公正、公开的原则，坚持风险管理与信用管理相结合，行政管理与社会监督相结合的原则。

3.各级监管部门的职责分工

上海市食品药品监督管理局负责指导和监督区市场监管局开展食品生产企业食品安全风险分级、信用分级和分级监管工作。区市场监管局负责本辖区内食品生产企业风险等级和信用等级评定工作，将评定材料和结果纳入食品生产企业信用档案，开展分级监督管理。各级食品药品监

督管理部门可委托第三方机构协助开展工作。

食品生产企业应当依照法律、法规、规章和食品安全标准从事生产经营活动，积极配合区市场监管局开展相关工作，保证生产食品安全。

4.食品生产企业风险分级考虑因素

结合企业的风险特定，根据具体产品的生产工艺、储存条件、食用人群等风险因素进行综合确定相应的风险等级。从低风险到高风险。若企业有高、低风险不同的产品，就以高风险定。明确规定纳入本市规定的高风险食品生产经营企业目录的应当定位高风险，避免今后高风险生产经营企业目录更改后重新修订办法。

5.食品生产企业信用等级如何确定

委托第三方机构依据本办法规定，综合食品生产企业行政许可、监督检查、监管抽检以及行政处罚等信用档案记录情况，按年度对食品生产企业开展食品安全信用状况等级评定，食品安全信用等级分为守信、基本守信、信用缺陷、失信四级。

第三方机构应具备条件：

- (1) 从事食品相关行业的组织；
- (2) 有相应的组织机构章程；
- (3) 有参与评定的专家人员；
- (4) 有独立承担法律责任的能力。

评定机构不得向食品生产企业收取食品安全信用等级评定相关费用。

6.食品安全信用等级评定的标准

守信：市食药局、区市场监管局对企业开展日常监督检查，检查结果基本符合次数不多于1次，且无不符合的。

国家食药监总局、市食药监局、区市场监管局对企业生产食品安全监督抽检结果均为合格的。未受到市食药监局、区市场监管行政处罚的。未向市食药监局、区市场监管提供虚假材料或隐瞒事实的。上一评定年度企业信用等级评定为守信或基本守信的。

7.食品安全信用等级的评定程序

评定年度：上年10月1日起至本年9月30日。

11月30日前，评定机构将拟评定的信用等级报告交区市场监管局。区市场监管局应将初评情况告知辖区食品生产企业，对初评结果有异议的，被评企业可在收到告之日起5个工作日内向评定机构提出异议申请并提交相关材料，评定机构在收到申请后5个工作日内进行复核。涉及监管信息的，评定机构应向区市场监管局确认。

12月31日前，评定机构应将经过公示，复核后的评定结果汇总后报区市场监管局。

8.食品安全信用等级的调整

为保证食品安全信用等级评定同实际情况相符合，本办法规定了在评定年度内企业信用等级的动态调整条件和相关程序，规定食品生产企业被处罚款五十万及以上行政处罚的，区市场监管局应在作出行政处罚决定后5个工作日内，将相关情况通知第三方机构，第三方机构按照办法的条件和程序的食品生产企业的等级进行下调。

9.食品生产企业监管等级确定

本办法采用企业风险加企业信用相结合的方式，确定食品生产企业监管等级，将企业监管等级划分为A、B、C、D四级，并明确具体日常监管频次。

10.不同监管等级的监管

对A、B、C级在国家总局《食品生产经营风险分级管理办法（试行）》中监管频次基础上，结合本市原有规定每年监督检查频次从1到6次不等，同时明确全检检查每年至少1到4次。

对D级企业采取特殊监管措施，按照不同情形进行区分监管。对被责令停产停业行政处罚的，恢复生产后2个月内，监管部门应每月开展监督检查，之后按照C级要求进行监管。

评定年度内不进行食品安全信用等级评定的，按照最近一次评定的食品安全信用等级确定监管等级，未评定过食品安全信用等级的，监管等级按照B级确定。

本办法由上海市食品药品监督管理局负责解释。
本规定自 2017 年 10 月 10 日起实施，有效期五年。

新会员介绍

上海辉文生物技术股份有限公司

上海辉文生物技术股份有限公司成立于 2001 年，是一家利用分子生物学技术创新开发具有独立知识产权的生物医药、化妆品、食品及保健品的核心功能物质、中间体等生物创新材料的高新技术企业。公司利用现代生物工程技术手段，研究、开发、生产、销售各类多糖、糖蛋白、生物源性功效化合物，主要产品有：银耳多糖、海洋生物提取物、其他用于食品、护肤领域的生物源性功效化合物以及上述产品的终端衍生产品。

公司多年来专注于生物多糖、糖蛋白、蛋白聚糖及生物合成技术的研究和市场化转化，重视创新技术研发、品质管理，通过对高新技术的自主创新研发，获得多项发明专利及应用专利授权，获取市场独占地位和竞争优势。是国内多糖生命科学领域的领跑者。

公司在经营中紧紧抓住产业链“微笑曲线”的两端，（即上游的研发、高端制造技术端以及下游品牌商的技术交流和市场运用沟通端）最终形成以公司产品为主体的原料品牌效应。公司已通过 ISO22000、HACCP 等质量体系认证，所生产的产品获得宝洁、强生、欧莱雅、资生堂等多家全球知名公司的认可，除在国内销售外，还远销日本、东南亚以及欧美市场。已成为国际生物医药、化妆品、食品、保健品领域高端品牌的技术伙伴和核心原料供应商。公司产品应用于各细分消费品领域，帮助终端用户提高其产品的附加价值并提供解决方案，最终满足市场消费升级需求，是一家“生物科技+”企业。

公司地址：浦东新区紫萍路 879 号 邮箱：jiaonw@21wenda.com 联系电话：58574488-1569

法律法规

《建设项目环境评价分类管理名录》新版公布

食品添加剂制造业列入食品制造业大类

国家环境保护部于 2017 年 6 月 29 日公布了新修订的《建设项目环境评价分类管理名录》于 2017 年 9 月 1 日起施行，2015 年 4 月 9 日公布的《分类管理名录》同时作废。

在新公布的《分类管理名录》中食品添加剂制造业列入食品制造业大类，而在 2015 年《分类管理名录》中列入石化、化工类。

2016 年初，协会联合泛长三角地区五省二市的相关行业协会，向国家环保部反映 2015 年《建设项目环境评价分类管理名录》中，将食品添加剂制造业全部列入石化、化工类来环评不够精准的问题并提出建议，2016 年 10 月 24 日环境影响评价司给予复函。

最新发布:6 种食品添加剂新品种和扩大使用范围 及用量的 6 种食品添加剂

国家卫计委于今年 10 月 30 日发布第 8 号公文，对爱德万甜等 6 种食品添加剂新品种、环己基氨基磺酸钠（又名甜蜜素）等 6 种食品添加剂扩大用量和使用范围作出规定。这些品种是：

一、6种食品添加剂新品种：

1. 爱德万甜（食品添加剂新品种）；
2. 2-丙酰吡咯（食品用香料新品种）；
3. 烯丙基-1-丙烯基二硫醚（食品用香料新品种）；
4. β -葡聚糖酶（食品工业用酶制剂新品种）；
5. (6S)-5-甲基四氢叶酸，氨基葡萄糖盐（食品营养强化剂新品种）；
6. 低聚半乳糖（食品营养强化剂新品种）。

二、扩大使用范围及用量的6种食品添加剂

1. 环己基氨基磺酸钠（又名甜蜜素）；
2. 罗望子多糖胶；
3. 迷迭香提取物；
4. 山梨糖醇；
5. 乙二胺四乙酸二钠；
6. 乙醚。

简 讯

2017年协会会费收入仍超90%

2017年，行业协会面临食品安全监管更为严峻的形势，国家相关部门出台了一系列加强监管的法律法规和相关措施，环境保护要求也对食品添加剂和配料企业带来了新的挑战。

尽管会员企业在发展中出现了诸多不利因素，但大多数企业还是不忘初心，满腔热忱，以交纳会费的实际行动支持行业协会工作，至10月底，100多家会员中已有90多家会员交纳会费，缴纳总数占应缴会费数的90.8%。其中，会长单位带头交纳会费5万元，其他13家副会长单位都各自交纳会费1.5万元；20家企业理事单位中有17家先后按规定交纳会费。这些会费在协会全年会费收入中占了68.1%，为行业协会的发展起了中坚作用。

还有70多家会员中，有近60家企业克服自身发展中遇到的困难，按标准交纳会费，他们的拳拳之心表达对协会工作的认可，没有这一批会员单位的鼎力支持，行业协会不可能有今天蓬勃发展的局面。

我行业协会会费收入近年来连续保持在90%以上的高水平，这将激励协会秘书处全体工作人员和专家团队更加勤奋工作，为行业协会持续发展和产业做大做强做出新的贡献。

企业意见征询表情况汇总

为了使行业协会工作更加贴近企业实际，把为企业服务工作做得更好，国庆前夕，协会秘书处给协会所有会员单位发放征询表，希望大家认真填写，为协会制定2018年工作计划提供参考。至11月中旬，协会收到部分会员企业的反馈表，大致建议归纳为以下几方面：

1. 希望协会提供适合企业发展的新技术、新产品，企业将根据自身特点进行合作。
2. 建议协会开展对职工、技术人员的职称培训、最新技术讲解，包括对香精香料企业进行调香师培训。
3. 一些搞合成香精香料的企业，希望通过协会平台加强上下游的联系、合作，寻找更多优质客户。
4. 一些复配食品添加剂企业在产品升级换代中，设备需要改造，希望协会专家给予技术指导。
5. 有些企业因环保问题厂址搬迁，希望协会给予帮助。
6. 有的香精香料企业希望协会多提供最新国外原料（香料）动态、市场食品动态分析等信息。